

На основу члана 32. став 1. тачка 20) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), члана 166. став 2. и члана 171. став 1. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/2006 и 115/2021), члана 40. став 1. тачка 66) Статута града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, број 04/2019 и 67/2021), члана 16., 16а., 17., 18. и 19. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, бр. 14/2022 и 63/2026), а у вези са Одлуком Уставног суда Републике Србије број Уж-11270/2025 од 16. априла 2026. године и Одлуком Владе Републике Србије 05 број 020-5193/2026-1 од 28. маја 2026. године, о стављању ван снаге Одлуке о образовању Привременог органа града Зајечара, Скупштина града Зајечара, на седници одржаној _____ 2026. године, доноси:

ОДЛУКУ

о регулисању правних последица и радноправног статуса и права изабраних, постављених и осталих лица након доношења Одлуке Уставног суда Републике Србије број Уж-11270/2025 од 16. априла 2026. године и Одлуке Владе Републике Србије 05 број 020-5193/2026-1 од 28. маја 2026. године

Члан 1.

Овом одлуком уређују се радноправни статус, континуитет функција, права на осигурање и начин накнаде зарада, односно разлике зарада за изабрана и постављена лица града Зајечара, као и права на накнаду по престанку функције за лица из претходног сазива Скупштине града Зајечара, а након доношења Одлуке Уставног суда број Уж-11270/2025 од 16. априла 2026. године, којом су поништене пресуде Вишег суда у Зајечару Уж. 180/25 и Уж. 181/25 обе од 8. октобра 2025. године и након доношења Одлуке Владе Републике Србије 05 број 020-5193/2026-1 од 28. маја 2026. године којом је стављена ван снаге Одлука о образовању Привременог органа града Зајечара и одређен наставак рада органа Града од конститутивне седнице одржане 05. и 06. августа и 24. септембра 2025. године.

Члан 2.

Полазећи од правних последица донете Одлуке Уставног суда Републике Србије број Уж-11270/2025 од 16. априла 2026. године и Одлуке Владе Републике Србије 05 број 020-5193/2026-1 од 28. маја 2026. године, Скупштина града Зајечара констатује да постоји потреба да се у појединачним поступцима утврди континуитет радноправног статуса изабраних и постављених лица у органима града Зајечара и права која из тог статуса произлазе као и права по престанку функције лицима из претходног сазива Скупштине града Зајечара, у складу са законом.

Члан 3.

Констатује се правни континуитет свих органа и функција изабраних и постављених лица на конститутивној седници Скупштине града Зајечара одржаној 05. и 06. августа и 24. септембра 2025. године.

Сматра се да су сви избори и постављења правно ваљани и на снази непрекидно почев од дана доношења изворних решења Скупштине града Зајечара, као и да поништене пресуде Вишег суда у Зајечару Уж. 180/25 и Уж. 181/25, обе од 8. октобра 2025. године нису произвеле правно дејство.

Члан 4.

Констатују се, утврђују и враћају у пређашње стање сва права из радног односа, социјалног осигурања и права на накнаду по престанку функције за сва лица која су непосредно погођена напред наведеним поништеним пресудама Вишег суда у Зајечару, на следећи начин:

1. Лицима која обављају функцију на сталном раду (Градоначелник, заменик градоначелника, заменик председника Скупштине града Зајечара, као и чланови Градског већа који су поднели захтев за стални рад), признаје се статус на сталном раду и континуитет уживања свих права из радног односа ретроактивно од дана избора или постављења 05. августа 2025. године и 06. августа 2025. године, односно од дана када су захтевали стални рад.

За ова лица ће се извршити накнадна и ретроактивна пријава на обавезно социјално осигурање и исплатити целокупне неисплаћене плате са припадајућим порезима и доприносима за цео период у коме су били онемогућени да остваре то право, укључујући и период трајања Привременог органа града Зајечара (у периоду од 19. децембра 2025. до 28. маја 2026. године) у складу са коефицијентима утврђених Правилником о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних, именованих и постављених лица „Службени лист града Зајечара“, бр. 32/2013, 6/2014, 22/2014, 2/2015, 5/2015, 7/2015 – испр., 8/2015, 48/2015, 35/2016, 1/2019 и 4/2026) који је важио на дан 06. августа 2025. године.

2. Лицима код којих је дошло до преклапања или промене правног основа ангажовања услед образовања Привременог органа града Зајечара (Градоначелник града Зајечара који је обављао функцију председника Привременог органа града Зајечара, секретар Скупштине града Зајечара који је обављао функцију секретара Привременог органа града Зајечара, као и заменик секретара Скупштине града Зајечара који се привремено вратио на рад у Градску управу током трајања Привременог органа), признаје се пуни континуитет њихових изворних изабраних/постављених функција од 05. и 06. августа 2025. године.

Овим лицима се признаје право на ретроактивни обрачун и исплату разлике у плати, која представља позитивну разлику између плате која им припада по коефицијенту за изворну функцију на коју су изабрани/постављени у Скупштини града Зајечара и зараде/накнаде коју су фактички примали током трајања Привременог органа града Зајечара (у периоду од 19. децембра 2025. до 28. маја 2026. године). Изузетно, Градоначелник града Зајечара који је обављао посао председника Привременог органа града Зајечара и секретар Скупштине

града Зајечара који је обављао послове секретара Привременог органа града Зајечара немају право на накнаду позитивне разлике у плати у смислу ове одлуке.

3. Лицима из претходног сазива (Градоначелнику и члановима Градског већа), којима је функција престала конституисањем новог сазива Скупштине града Зајечара 5. и 6. августа 2025. године, а који су поднели захтев за остваривање права на накнаду три плате по престанку функције, утврђује се и ретроактивно признаје право на исплату накнаде у трајању од 3 (три) месеца почев од 6. августа 2025. године, у висини плате коју су имали у месецу у коме им је функција престала, са припадајућим порезима и доприносима.

4. Лицима која функције не обављају на сталном раду у Граду, а изабрана су на конститутивној седници одржаној 05. и 06. августа 2025. године и одборницима Скупштине града Зајечара чији су мандати потврђени на конститутивној седници Скупштине града Зајечара одржаној 05. и 06. августа 2026. године и накнадно изабраним одборницима на конститутивној седници Скупштине града Зајечара одржаној 24. септембра 2025. године, утврђује се право на исплату припадајућих месечних накнада за период од 05. и 06. августа 2025. године, односно од 24. септембра 2025. године до 28. маја 2026. године и то:

- Председнику Скупштине града Зајечара који није на сталном раду – право на месечну накнаду за припремање и вођење седница Скупштине града и обављање других послова у складу са Законом и Статутом;

- Члановима Градског већа града Зајечара који нису на сталном раду – право на месечну накнаду за обављање функције члана Градског већа

- Одборницима Скупштине града Зајечара којима су мандати верификовани на наведеној седници – право на месечну накнаду за обављање одборничке функције.

Накнада ће се обрачунати и исплатити у складу са Одлуком о накнадама одборника, чланова Градског већа и чланова радних тела Скупштине града и Градског већа града Зајечара ("Сл. лист града Зајечара", бр. 3/2008, 7/2008 и 43/2017) којом су између осталог уређена и права на накнаду председника Скупштине града који није на сталном раду, чланова Градског већа који нису на сталном раду и одборника, при чему се за наведени период неће обрачунавати накнаде које су условљене физичким присуством на седницама које у том периоду нису одржаване.

Спискове лица из тачке 4. овог члана Одлуке дужна су Одељењу за финансије Градске управе града Зајечара да доставе секретар Градског већа града Зајечара, за чланове Градског већа града Зајечара који нису на сталном раду у Граду и секретар Скупштине града Зајечара за одборнике Скупштине града Зајечара и функционере Скупштине града Зајечара који нису на сталном раду у Граду.

5. Политичким субјектима (регистрованим политичким странкама, коалицијама и групама грађана) којима су верификовани одборнички мандати на седници одржаној 05. и 06. августа 2025. године, у потпуности се ретроактивно признаје право на финансирање редовног рада из јавних извора (буџета града Зајечара), сагласно одредбама чланова 16., 16а., 17., 18. и 19. Закона о финансирању политичких активности.

Утврђује се обавеза ретроактивног преноса припадајућих буџетских средстава почев од 06. августа 2025. године за цео период у коме је исплата била обустављена услед судских спорова и трајања Привременог органа.

Ова средства биће обрачуната сразмерно броју освојених мандата у тренутку верификације, уз обавезну примену законских правила о расподели фиксног дела (складно члану 16. и 16а. Закона) и правила о стимулативном повећању средстава за подршку учешћу мање заступљеног пола (жене) међу изабраним одборницима, а према званичним извештајима изборне комисије.

Члан 5.

Одбор за административна питања Скупштине града Зајечара дужан је да, за лица из члана 4. ове Одлуке која су на сталном раду у граду и за лица која су у претходном сазиву Скупштине града Зајечара била на сталном раду, а поднела су захтев за накнаду плате у трајању од три месеца након пресдтанка функције коју су обављали, донесе појединачно решење којим ће утврдити: период обављања функције, постојање континуитета, права по основу обављања функције, период за који припадају права из обавезног социјалног осигурања у складу са посебним прописима, право на плату, накнаде и друга примања, у складу са законом и сва остала права која произлазе из обављања функције, а све у складу са овом Одлуком.

Члан 6.

Овлашћује се Градска управа града Зајечара да на основу коначних појединачних решења Одбора за административна питања Скупштине града Зајечара предузме радње из своје надлежности ради спровођења извршења тих решења, укључујући обрачун и исплату примања, накнада као и радње према надлежним органима обавезног социјалног осигурања и друге радње по потреби, у складу са законом и овом Одлуком.

Члан 7.

Спровођењем извршења ове одлуке не доводе се у питање правна дејства аката донетих од стране Привременог органа Града Зајечара нити права трећих лица стечена на основу тих аката.

Члан 8.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Зајечара“.

І број _____ - _____/2026

У Зајечару, _____._____.2026. године

СКУПШТИНА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

ПРЕДСЕДНИК

Стефан Занков

Образложење

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 32. став 1. тачка 20) Закона о локалној самоуправи и члану 40. став 1. тачка 66) Статута града Зајечара којима је прописано да Скупштина општине, у складу са законом обавља и друге послове утврђене законом и статутом. Разлог за доношење ове одлуке представљају Одлука Уставног суда Републике Србије број Уж-11270/2025 од 16. априла 2026. године, којом је утврђена повреда пасивног бирачког права у поступку конституисања Скупштине града Зајечара, и Одлука Владе Републике Србије 05 број 020-5193/2026-1 од 28. маја 2026. године којом је стављена ван снаге Одлука о образовању Привременог органа града Зајечара и одређен наставак рада органа Града од конститутивне седнице одржане 5. и 6. августа и 24. септембра 2025. године.

Након спроведених локалних избора у граду Зајечару 08. јуна 2025. године, Скупштина града Зајечара је конституисана на седницама одржаним 05. и 06. августа и потврдила мандате одборника. Против Одлуке Скупштине града Зајечара о потврђивању мандата одборника Скупштине града Зајечара I број 012-18/2025 од 6. августа 2025. године изјављене су жалбе, које су усвојене пресудама Вишег суда у Зајечару Уж. 149/25 и Уж. 150/25, обе од 25. августа 2025. године, те је поништена одлука о потврђивању одборничких мандата. Одборници са Изборне листе „Не дамо Србију – Александар Вучић“, имајући у виду да након пресуда Вишег суда у Зајечару Скупштина града Зајечара није донела нову одлуку о потврђивању одборничких мандата, поднели су Вишем суду у Зајечару жалбе ради потврђивања мандата, али су исте одбачене решењима тог суда, са образложењем да суд није овлашћен, нити надлежан за спровођење поступка потврђивања мандата одборницима, јер суд не може преузети улогу верификационог одбора, нити надлежност конститутивне седнице скупштине, након чега су тражили од Министарства државне управе и локалне самоуправе мишљење да ли се може наставити и окончати поступак конституисања Скупштине града Зајечара. Наведено министарство 19. септембра 2025. године дало је мишљење да је, у конкретном случају, у складу са одлукама Вишег суда у Зајечару и прописима којима је уређена предметна материја, потребно наставити конститутивну седницу верификовањем и потврђивањем мандата одборницима Скупштине града Зајечара. Сагласно наведеном мишљењу, конститутивна седница Скупштине града Зајечара настављена је 24. септембра 2025. године, након чега су одборници донели Одлуку о потврђивању мандата одборника Скупштине града Зајечара и решење о избору председника скупштине. Представници опозиције су и против нове одлуке изјавили жалбе. Одлучујући по жалбама опозиције, Виши суд у Зајечару је пресудама Уж.180/25 и Уж.181/25 обе од 8. октобра 2025. године ове седнице поништио због формалних недостатака у потписивању извештаја Верификационог одбора. Одборници са Изборне листе „Не дамо Србију – Александар Вучић“ изјавили су 29. октобра 2025. године Уставном суду уставну жалбу против пресуда Вишег суда у Зајечару Уж. 180/25 и Уж. 181/25, обе од 8. октобра 2025. године, због повреде изборног права зајемченог чланом 52. Устава Републике Србије и права на учешће у управљању јавним пословима из члана 53. Устава. Услед настале ситуације, Влада Републике Србије је 18. децембра 2025. године донела Одлуку о образовању Привременог органа града Зајечара

(„Сл. гласник РС“ бр. 114/2025) као привремену меру обезбеђења функционисања града. Уставни суд Републике Србије је Великим већем, на седници одржаној 16. априла 2026. године, донео Одлуку број Уж-11270/2025 којом је усвојио уставне жалбе одборника и у целости поништио наведене пресуде Вишег суда у Зајечару. Уставни суд је у образложењу експлицитно утврдио да је изборни процес био у потпуности легалан, да су решења о додели мандата законита, а да је Виши суд у Зајечару применио „претерано формалистичко тумачење“ које је довело до несразмерног задирања у суштину изборног права и фактичке парализе локалне самоуправе. Поништавањем судских пресуда без враћања на поновно одлучивање, Уставни суд је правно констатовао да је Скупштина града Зајечара била легално конституисана. Следом тога, Влада Републике Србије је 28. маја 2026. године ставила ван снаге одлуку о образовању Привременог органа града Зајечара 05 број 020-5193/2026-1, уз потврду да одлуке донете на седницама одржаним 5. и 6. августа и 24. септембра остају на снази. Основно правно дејство одлуке Уставног суда јесте реституција у пређашње стање (*restitutio in integrum*), што би значило да се у правном поретку сматра да пресуде Вишег суда никада нису постојале и да су одлуке о избору и постављању функционера све време биле на снази. Према члану 171. став 1. Устава Републике Србије, свако је дужан да поштује и извршава одлуку Уставног суда док је чланом 166. став 2. Устава прописано да су одлуке Уставног суда су коначне, извршне и општеобавезујуће. Доношењем поменутих одлука Уставног суда и Владе Републике Србије отворило се питање правних последица у односу на професионалне функционере који су изабрани пре образовања Привременог органа града Зајечара. Појединим функционерима није био утврђен стални рад по захтеву, као ни коефицијент и плата због неконституисања Одбора за административна питања Скупштине града Зајечара, док је појединим лицима престало својство осигураника током трајања Привременог органа града Зајечара. Пошто су изабрана/постављена лица била незаконито онемогућена да врше своје јавне функције и остварују права из радног односа, Град Зајечар има законску обавезу да им ретроактивно призна статусе, изврши пријаве на осигурање и надокнади штету у виду неисплаћених зарада и припадајућих доприноса, укључујући и период функционисања Привременог органа града Зајечара. Ради јединствене примене одлуке Владе Републике Србије и обезбеђивања законитог поступања свих органа Града, неопходно је било утврдити поступак по коме ће се у сваком појединачном случају испитати да ли постоје законски услови за признавање права која произлазе из професионалног обављања функције, имајући у виду да су одређена питања њиховог статуса, укључујући професионално обављање функције, право на плату и обавезно социјално осигурање, остала нерешена због околности које су настале образовањем Привременог органа града Зајечара као и утврђивање законских услова за признавање права на накнаду плате у трајању од три месеца по престанку функције за лица из претходног сазива. Уставни суд је потврдио легалитет конститутивне седнице од 05/06. августа 2025. године, чиме је утврђено да су председник Скупштине, чланови Градског већа који нису на сталном раду и одборници све време били у мандату, упркос томе што је Скупштина била онемогућена да заседа. Град Зајечар има законску обавезу да, ради уклањања штетних последица поништених пресуда, ретроактивно исплати фиксне месечне накнаде (паушале) за ова лица почев од 06. августа

2025. године, док се накнаде условљене присуством на седницама изузимају. Овим се успоставља правичност, јер председник Скупштине, чланови Градског већа који нису на сталном раду и одборници не смеју трпети материјалну штету због касније поништених акта судских органа, док се накнаде по одржаној седници одборницима оправдано изузимају јер Скупштина у том међупериоду није заседала. Потврђивањем легалитета верификације мандата од 05. и 06. августа 2025. године, по природи ствари су уклоњене све препреке за примену чланова 16., 16а., 17., 18. и 19. Закона о финансирању политичких активности. Чланови 16. и 16а. поменутог Закона децидно прописују да се средства из јавних извора (буџета локалне самоуправе) за финансирање редовног рада политичких субјеката који имају одборнике у скупштини обезбеђују на месечном нивоу и распоређују тако што се 20% дели на једнаке делове свим субјектима, док се 80% распоређује сразмерно броју освојених мандата. Како је финансирање редовног рада политичких субјеката било незаконито обустављено услед погрешних одлука судских органа и каснијег увођења Привременог органа, Град Зајечар је дужан да санира штетне последице и изврши ретроактивну исплату припадајућих средстава за цео прекидни период почев од 06. августа 2025. године до 28. маја 2026. године. Члан 17. овог Закона уводи и обавезан подстицај за учешће мање заступљеног пола, због чега се приликом ретроактивног обрачуна средстава за сваки политички субјекат мора применити законски коефицијент увећања који се добија множењем броја одборника мање заступљеног пола (жена) са коефицијентом 1,2, чиме се обезбеђује потпуна законитост буџетских давања.

Предложеном одлуком Скупштина града Зајечара не одлучује непосредно о праву на плату, стаж или социјално осигурање, већ се одређује надлежни орган (Одбор за административна питања) и поступак у којем ће се та питања решавати доношењем појединачних решења у складу са законом и овом одлуком. Истовремено, овом одлуком се јасно потврђује да се њоме не доводе у питање правна дејства аката које је донео Привремени орган, нити права трећих лица стечена на основу тих аката, чиме се обезбеђује поштовање начела правне сигурности. На овај начин обезбеђује се спровођење одлуке Владе Републике Србије уз поштовање начела законитости, правне сигурности и заштите права свих учесника. За спровођење ове одлуке потребно је обезбедити додатна финансијска средства у буџету града Зајечара.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

ПРЕДСЕДНИК
Владимир Виденовић

