

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), члана 9, члана 10, члана 11 и 12. Закона о путевима („Службени гласник РС“, 41/18 и 95/18 – др.закон и 92/2023 – др.закон) и члана 66. Статута Града Зајечара („Службени лист Града Зајечара“, бр. 4/19 и 67/21), Скупштина Града Зајечара, на седници одржаној дана _____ 2026. године, доноси

ОДЛУКУ

О УПРАВЉАЊУ, ЗАШТИТИ И ОДРЖАВАЊУ ОПШТИНСКИХ ПУТЕВА, УЛИЦА И НЕКАТЕГОРИСАНИХ ПУТЕВА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређује се управљање, изградња, реконструкција, одржавање, заштита и коришћење општинских путева, улица и некатегорисаних путева на територији Града Зајечара (у даљем тексту: Град), као и услови и начин обављања ових делатности, финансирање, инспекцијски надзор и казнене одредбе.

Члан 2.

Општински путеви, улице и некатегорисани путеви су добра у општој употреби у својини Града и на њима се не могу стицати права својине нити друга стварна права, осим у случајевима утврђеним законом и овом одлуком.

Члан 3.

Одредбе ове одлуке примењују се на све јавне саобраћајне површине на територији Града Зајечара које нису категорисане као државни путеви I и II реда.

Члан 4.

Поједини изрази употребљени у овој одлуци имају следеће значење:

- 1) Јавни пут** је саобраћајна површина од општег значаја за саобраћај, коју може под једнаким условима да користи свако и која је проглашена јавним путем;
- 2) Општински пут** је јавни пут који повезује насеља на територији Града или их повезује са мрежом државних путева;
- 3) Улица** је јавни пут у насељу који саобраћајно повезује делове насеља и садржи пратеће елементе (тротоаре, ивичњаке, кишну канализацију, јавну расвету и сл.);
- 4) Некатегорисани пут** је саобраћајница која је одлуком Скупштине Града проглашена некатегорисаним путем (сеоски, пољски, шумски путеви, саобраћајнице унутар зона);

- 5) **Управљач** је јавно предузеће или друго привредно друштво коме су поверени послови управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на територији Града;
- 6) **Коловоз** је саобраћајна површина намењена првенствено за саобраћај возила;
- 7) **Тротоар** је посебно уређена саобраћајна површина намењена за кретање пешака која се налази уз коловоз улице;
- 8) **Заштитни појас пута** је континуална површина мерена од границе путног земљишта на спољну страну чија је ширина прописана овом одлуком;

Члан 5.

Разврставање, прекатегоризацију и брисање из евиденције општинских путева и улица врши Скупштина Града Зајечара на предлог надлежног органа Града, у складу са законом.

II. УПРАВЉАЊЕ ЛОКАЛНИМ ПУТЕВИМА, УЛИЦАМА И НЕКАТЕГОРИСАНИХ ПУТЕВА

Члан 6.

Послове управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на територији Града обавља Јавно комунално предузеће „Паркирање, пројектовање и надзор“ Зајечар (у даљем тексту: Управљач).

Члан 7.

Управљање јавним путевима обухвата:

- 1) планирање, пројектовање, изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавног пута;
- 2) вршење инвеститорске функције на пројектовању, изградњи, одржавању и реконструкцији јавног пута;
- 3) организовање и обављање стручних послова на пројектовању, изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавног пута;
- 4) уступање радова на пројектовању, изградњи, одржавању, реконструкцији и стручном надзору јавног пута;
- 5) организовање стручног надзора над изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом јавног пута;
- 6) организовање наплате и контролу наплате накнада за употребу јавног пута, вршење јавних овлашћења;
- 7) праћење стања путне мреже;
- 8) заштиту јавног пута;
- 9) означавање јавног пута и вођење евиденције о јавним путевима и о саобраћајно-техничким подацима за те путеве;
- 10) управљање саобраћајем и организовање и обављање бројања возила на јавном путу.

Члан 8.

Управљач је дужан да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање путева и улица ради безбедног и несметаног одвијања саобраћаја.

Члан 9.

Управљач води јединствену базу података (катастар) о свим општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, која садржи техничке податке о саобраћајницама, објектима, саобраћајној сигнализацији и заузећима путног појаса.

Члан 10.

Управљач је дужан да до 1. новембра текуће године изradi и достави Градском већу Града Зајечара на сагласност Годишњи програм одржавања и заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева за наредну годину.

Члан 11.

Годишњи програм из члана 10. ове одлуке садржи нарочито: врсте и обиме радова, финансијски план, приоритетне деонице за изградњу и реконструкцију, планиране радове на редовном и периодичном одржавању.

Члан 12.

Управљач подноси Градском већу и Скупштини Града годишњи извештај о реализацији Годишњег програма одржавања до 31. марта текуће године за претходну годину.

III. ФИНАНСИРАЊЕ ЛОКАЛНИХ ПУТЕВА

Члан 13.

Финансирање изградње, реконструкције, одржавања и заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева обезбеђује се из:

- 1) буџета Града Зајечара;
- 2) накнада за коришћење општинских путева и улица у складу са законом;
- 3) наменских средстава Републике Србије;
- 4) кредита, донација, самодоприноса и других извора у складу са законом.

Члан 14.

Накнаде за коришћење локалних путева и улица обухватају:

- 1) накнаду за ванредни превоз;

- 2) накнаду за постављање инсталација у путном и заштитном појасу;
- 3) накнаду за изградњу прикључка на општински пут или улицу;
- 4) накнаду за постављање рекламних табли и заузеће путног појаса.

Члан 15.

Висину накнада из члана 14. ове одлуке утврђује Скупштина Града посебном одлуком, а приход остварен од накнада припада – Управљачу и користи се наменски за изградњу и одржавање саобраћајница.

IV. ИЗГРАДЊА И РЕКОНСТРУКЦИЈА ПУТЕВА И УЛИЦА

Члан 16.

Изградња и реконструкција општинских путева и улица врши се на основу просторних и урбанистичких планова, одговарајуће техничке документације и грађевинске дозволе, у складу са законом.

Члан 17.

Приликом израде техничке документације за изградњу и реконструкцију улица, обавезно се предвиђају пратећи елементи: тротоари, одводњавање атмосферских вода, саобраћајна сигнализација, јавна расвета, а према потреби бициклистичке стазе, паркиралишта и аутобуска стајалишта.

Члан 18.

Пре почетка радова на изградњи или реконструкцији пута односно улице, морају се решити имовинско-правни односи и обезбедити услови свих надлежних комуналних предузећа у погледу подземних инсталација.

Члан 19.

Сва укрштања општинских путева и улица са другим саобраћајницама или железничким пругама морају се пројектовати и изградити у складу са важећим техничким прописима и стандардима безбедности.

Члан 20.

Извођач радова је дужан да пре почетка извођења радова постави прописану привремену саобраћајну сигнализацију и обезбеди несметано одвијање саобраћаја према одобреном пројекту уређења саобраћаја.

Члан 21.

По завршетку радова на изградњи или реконструкцији, пре пуштања у саобраћај, обавезно се врши технички преглед објекта и прибавља употребна дозвола.

V. ОДРЖАВАЊЕ ПУТЕВА, УЛИЦА И НЕКАТЕГОРИСАНИХ ПУТЕВА

Опште одредбе о одржавању

Члан 22.

Одржавање путева и улица обухвата скуп свих мера и радова којима се обезбеђује проходност, саобраћајна безбедност и очување употребне вредности пута.

Одржавање путева разврстава се на: редовно, периодично и ургентно одржавање.

Редовно одржавање

Члан 23.

Редовно одржавање обухвата радове који се изводе током целе године ради одржавања пута у исправном и безбедном стању.

Члан 24.

Редовно одржавање обухвата скуп активности, мера и радова, који се предузимају током дела или целе календарске године, на путној мрежи или на појединим деоницама пута, ради одржавања и очувања функционалне исправности јавног пута, путних објеката, саобраћајне сигнализације и опреме пута.

Радови на редовном одржавању јавног пута јесу нарочито:

- 1) преглед, утврђивање и оцена стања пута и путног објекта;
- 2) местимично поправљање оштећења коловозне конструкције и осталих елемената пута;
- 3) местимична површинска обрада коловозног застора;
- 4) чишћење коловоза и осталих елемената пута у границама путног земљишта;
- 5) одржавање и уређење банкина и берми;
- 6) одржавање косина насипа, усека и засека;
- 7) чишћење и одржавање јаркова, ригола, пропуста и других делова система за одводњавање пута;
- 8) замена деформисаних, дотрајалих или привремених пропуста за воду;
- 9) поправка, замена, допуна и обнављање саобраћајне сигнализације и опреме;
- 10) редовно чишћење и одржавање саобраћајне сигнализације и опреме;
- 11) замена, допуна и обнављање оштећене или дотрајале опреме пута и објеката и опреме за заштиту пута, саобраћаја и околине;
- 12) чишћење опреме пута и објеката и опреме за заштиту пута, саобраћаја и околине;
- 13) уређивање зелених површина у путном земљишту (кошење траве, крчење шибља и сечење дрвећа);
- 14) примена мера за уклањање снега и леда на коловозу јавног пута и саобраћајним површинама аутобуских стајалишта и паркиралишта.

Управљач јавног пута дужан је да изради саобраћајни пројекат који садржи начине обезбеђења зона радова на редовном одржавању јавног пута.

Управљач јавног пута Министарству, односно органу јединице локалне самоуправе

надлежном за послове саобраћаја, подноси захтев за доношење решења о техничком регулисању саобраћаја чији је саставни део саобраћајни пројекат из става 3. овог члана.

Управљач јавног пута поставља привремену саобраћајну сигнализацију и опрему на основу решења о техничком регулисању саобраћаја које издаје Министарство, односно орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја.

Решење из става 4. овог члана издаје се са роком важења од годину дана од дана издавања решења.

Периодично и ургентно одржавање

Члан 25.

Периодично одржавање обухвата радове рехабилитације и појачаног одржавања коловозне конструкције, обнављање заштитних слојева и веће захвате на објектима пута (мостови, потпорни зидови).

Члан 26.

Ургентно одржавање обухвата ванредне радове који се морају хитно извести ради отклањања последица елементарних непогода, одрона, клизишта или хаварија, како би се омогућио безбедан саобраћај.

Зимско одржавање путева и улица

Члан 27.

Зимско одржавање обухвата посебне радове и мере за обезбеђивање проходности путева и улица у зимском периоду од 1. новембра до 1. априла наредне године.

Члан 28.

Зимско одржавање обухвата чишћење снега са коловоза и тротоара, посипање сољу, ризлом или другим агрегатима ради спречавања поледице, као и уклањање леденица са пратећих објеката.

Члан 29.

Управљач је дужан да до 1. октобра сваке године изради План зимског одржавања јавних путева и достави га Градском већу на усвајање.

Члан 30.

Планом зимског одржавања јавних путева дефинишу се степен приоритета чишћења саобраћајница (I, II и III приоритет), распоред људства и механизације, пункта за дежурство и залихе материјала.

Члан 31.

У случају екстремних снежних падавина и вејавица, редослед чишћења одређује се тако да се најпре обезбеђује проходност свих путева I приоритета (приступи болници, школама, виталним установама и трасе јавног превоза).

Члан 32.

Правна лица, предузетници и физичка лица (власници и корисници стамбених и пословних просторија) дужни су да уклоне снег и лед са тротоара испред својих објеката у ширини објекта и да их посипају одговарајућим материјалом у случају поледице.

Члан 33.

Забрањено је избацивање снега и леда са тротоара и дворишта на очишћени коловоз улице или у кишну канализацију.

Члан 34.

Власници односно корисници објеката са којих прети опасност од падања леденица дужни су да благовремено уклоне леденице са кровова и олука уз предузимање мера безбедности за пролазнике.

VI. ЗАШТИТА ПУТЕВА, УЛИЦА И НЕКАТЕГОРИСАНИХ ПУТЕВА

Заштитни појас

Члан 35.

Заштитни појас са сваке стране општинског пута, ван насеља, износи пет метара ширине.

Изузетно од става 1. овог члана, заштитни појас може бити и веће ширине, ако је планским документом предвиђена изградња функционалних садржаја пута и пратећих садржаја пута за потребе корисника.

Одредбе става 1. овог члана у погледу ширине заштитног појаса примењује се и у насељима, осим ако то није другачије одређено планским документом.

Члан 36.

У заштитном појасу пута забрањено је градити стамбене и привредне објекте, постављати опрему, садити високо дрвеће или вршити друге радње без претходне сагласности Управљача.

Члан 37.

Ограничење из члана 37. не односи се на постављање комуналне инфраструктуре уколико је за то издата одговарајућа сагласност у складу са овом одлуком.

Опште забране ради заштите саобраћајница

Члан 38.

Ради заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева забрањено је нарочито:

- 1) копати, оштећивати или прекопавати коловоз, тротоар и друге елементе пута без одобрења;
- 2) испуштати отпадне, фекалне или атмосферске воде са приватних парцела на пут;
- 3) спречавати отицање вода са пута или затрпавати одводне јаркове и пропусте;
- 4) остављати грађевински и други материјал, дрва за огрев, амбалажу или возила на путу;
- 5) свалити, вући или гурати дрвеће, грађевински материјал и друге предмете по коловозу;
- 6) оштећивати, прати или прљати саобраћајну сигнализацију и опрему пута;
- 7) укључивати се возилом са земљаног пута на асфалтирани пут без претходног чишћења точкова;
- 8) ложити ватру у путном и заштитном појасу или спаљивати стрњику и отпад уз пут;
- 9) постављати рекламне табле и транспаренте који спречавају прегледност или ометају саобраћај.

Члан 39.

Власници и корисници земљишта уз пут дужни су да потсецају живице, грање и високо растиње које заклања саобраћајну сигнализацију или смањују прегледност пута.

Члан 40.

Уколико лица из члана 40. не потсеку растиње у наложеном року, радове ће извршити Управљач о трошку власника односно корисника земљишта.

Раскопавање коловоза и тротоара

Члан 41.

Раскопавање јавних саобраћајних површина ради изградње, реконструкције или хаваријске поправке подземних инсталација може се вршити искључиво на основу одобрења надлежног органа Града Зајечара.

Члан 42.

Пре подношења захтева за раскопавање, инвеститор је дужан да од Управљача прибави техничке услове за раскопавање површине.

Члан 43.

У решењу о одобрењу раскопавања утврђује се рок извођења радова, начин регулисања саобраћаја, као и рок и начин санирања и враћања површине у првобитно стање.

Члан 44.

У случају хаварије на подземним инсталацијама, инвеститор односно корисник инсталација може одмах приступити отклањању хаварије, уз обавезу да истовремено обавести Управљача и комуналну инспекцију и поднесе захтев за одобрење у року од 24 часа.

Члан 45.

За време извођења радова, инвеститор је дужан да место раскопавања адекватно заштити оградом и одговарајућим саобраћајним знацима.

Члан 46.

Инвеститор радова одговара за све штете причињене трећим лицима услед извођења радова на раскопавању.

Члан 47.

По завршетку радова, извођач је дужан да изврши квалитетно затрпавање рова.

Раскопавање и довођење јавне површине у првобитно стање осим хабајућег застора – асфалта врши Инвеститор о сопственом трошку у складу са условима за раскопавање.

Члан 48.

Инвеститор гарантује за квалитет извршене санације прекопане површине у трајању од најмање 24 месеца од дана примопредаје.

Члан 49.

Ако у гарантном року дође до слегања или оштећења саниране површине, Управљач ће наложити инвеститору хитно отклањање недостатака.

Прикључци на јавне саобраћајнице

Члан 50.

Изградња или реконструкција прикључка (прилазног пута) на општински пут или улицу врши се на основу одобрења надлежног органа Града и посебних услова Управљача.

Члан 51.

Трошкове изградње прикључка, укључујући и постављање цевастих пропуста за одводњавање, сноси власник односно инвеститор објекта који се прикључује.

Члан 52.

Забрањено је изградити прикључак без одводног пропуста уколико се тиме спречава отицање воде у путном јарку.

Ванредни превоз и ограничавање саобраћаја

Члан 53.

Ванредни превоз је превоз возилима која сама или са теретом премашују законом дозвољене димензије, укупну масу или осовинско оптерећење.

Члан 54.

Ванредни превоз на локалним путевима и улицама може се вршити само на основу дозволе коју издаје Управљач уз плаћање посебне накнаде.

Члан 55.

У управном поступку издавања дозволе за ванредни превоз одређују се релација, време превоза, услови и евентуална оружана/саобраћајна пратња.

Члан 56.

Ако се ванредним превозом проузрокује оштећење пута или објекта, превозник је дужан да надокнади пуну штету Граду односно Управљачу.

Члан 57.

Због временских непогода, топљења снега или оштећења коловоза, Управљач може уз сагласност надлежног органа Града привремено забранити или ограничити саобраћај тешких возила на појединим деоницама.

VII. НЕКАТЕГОРИСАНИ ПУТЕВИ

Члан 58.

Скупштина Града Зајечара одлуком утврђује регистар и мрежу некатегорисаних путева на територији Града.

Члан 59.

Некатегорисани путеви одржавају се у складу са Годишњим програмом одржавања, као и путем учешћа грађана (самодопринос, месне заједнице) под условима утврђеним посебним актом Града.

Члан 60.

На некатегорисаним путевима сходно се примењују све одредбе ове одлуке које се односе на заштиту и спречавање оштећења општинских путева.

VIII. НАДЗОР

Члан 61.

Надзор над применом ове одлуке и над обављањем послова управљања и одржавања путева врши Градска управа Града Зајечара – Одељење за комуналну милицију и инспекцијске послове.

Члан 62.

Послове инспекцијског надзора над спровођењем ове одлуке непосредно врши инспектор за путеве и комунални инспектор.

Члан 63.

Комунална милиција у оквиру својих овлашћења утврђених законом и одлукама Града врши контролу и одржавање комуналног реда на саобраћајним површинама.

Члан 64.

У вршењу инспекцијског надзора, инспектор је овлашћен да наложи отклањање уочених недостатака, забрани извођење бесправних радова, наложи уклањање препрека и изрекне прекршајни налог у сагласност са законом.

IX. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 65.

Новчаном казном у фиксном износу од 60.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) врши раскопавање јавне површине без одобрења (члан 42);
- 2) не санира прекопану површину у утврђеном року и на утврђени начин (члан 48);
- 3) поступи супротно забранама из члана 37. и члана 39. ове одлуке;
- 4) изгради прикључак без одговарајућег одобрења и одводног пропуста (чл. 51 и 53);
- 5) врши ванредни превоз без дозволе Управљача (члан 55).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 10.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 30.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице новчаном казном од 10.000 динара.

Члан 66.

Новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако не уклони снег и лед испред свог објекта или баца снег на коловоз (чл. 33 и 34).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 3.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 5.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице новчаном казном од 5.000 динара.

Члан 67.

Новчаном казном у фиксном износу од 5.000 динара казниће се физичко лице ако не уклони леденице са крова односно олука свог објекта (члан 35).

Х. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 68.

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Зајечара“ осим одредаба чл. 10 и 62. које се примењују у року од једне године од дана ступања на снагу ове одлуке.

I број _____

У Зајечару, _____ 2026. године

СКУПШТИНА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

ПРЕДСЕДНИК

Стефан Занков

Образложење

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у члану 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон, 47/18 и 111/21 – др. закон), којим је прописано да скупштина јединице локалне самоуправе доноси одлуке и друге опште акте, као и члановима 9, 10, 11. и 12. Закона о путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/18, 95/18 – др. закон и 92/2023 – др. закон), којима је дефинисано управљање, одржавање, заштита и изградња општинских путева и улица као надлежност јединице локалне самоуправе. Такође, правни основ садржан је и у члану 66. Статута Града Зајечара („Службени лист Града Зајечара“, бр. 4/19 и 67/21).

Разлози за доношење ове одлуке огледају се у потреби свеобухватног и прецизног уређивања области управљања, изградње, реконструкције, одржавања, заштите и коришћења општинских путева, улица и некатегорисаних путева на територији Града Зајечара.

Досадашња пракса и измене релевантних републичких прописа, пре свега Закона о путевима, наметнуле су потребу за усклађивањем градских прописа са важећим оквиром, као и за прецизнијим дефинисањем:

Услова и начина обављања делатности одржавања и заштите путева;

Модела финансирања и извора средстава за ове намене;

Ефикаснијег инспекцијског надзора и заштите путног земљишта и саобраћајне инфраструктуре;

Казнених одредби за непоштовање прописаних обавеза.

Одлука је конципирана тако да јасно разграничи надлежности и обавезе управљача пута, извођача радова и самих корисника путева и улица. За део који се односи на уређење финансирања, одржавања и надзора, предвиђена су решења која омогућавају системско одржавање локалне мреже путева у свим временским условима, са посебним акцентом на безбедност одвијања саобраћаја.

Имајући у виду напред наведено Градско веће града Зајечара је утврдило Предлог Одлуке и предлаже Скупштини града Зајечара да исти усвоји.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА



ПРЕДСЕДНИК
Владимир Виденовић